

החשב הכללי - ועדת הפטור

מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
648	משרד הרווחה	30.05.2021	20.06.2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	חבר/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
העסקת קשישים ובעלי כושר עבודה מוגבל בהעסקה ישירה	אישור התקשרות	3(א5)	27.05.2021	8000599378

החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(א5) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
חב המשקם לתעסוקת קשישים	510355720		

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	378,594,000	31.12.2025	01.06.2021	מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	378,594,000	31.12.2025	20.06.2021	מאושר

דיון ונימוקים

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת "המשקם" (להלן – **המשקם**) לטובת העסקת קשישים ובעלי כושר עבודה מוגבל בהעסקה ישירה.
2. לאורך השנים, המשרד התקשר עם החברה לצורך מתן שירותי ההעסקה בהתאם לאישור ועדת הפטור: עד לאמצע שנת 2008 ההתקשרות אושרה על פי תקנה 3(א5) בתח"מ, וממועד זה ועד ליום 31.12.2016 הארכת ההתקשרות אושרה מעת לעת על פי תקנה 3(ב)(4) בתח"מ.
3. משנת 2017 לסירוגין ההתקשרות מול חברה נעשתה מכוח תקנה 3(ב)(4) בתח"מ ומכוח תקנה 3(א5) בתח"מ.

4. ההתקשרות האחרונה אושרה בוועדת הפטור ביום 22.11.2020, עבור התקופה שמיום 22.11.2020 ועד ליום 31.05.2021, בהיקף של 45,070,000 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
5. לצד הארכות ההתקשרות התקופתיות, ועדת הפטור המרכזית אישרה פעמיים את הרחבת ההתקשרות עם החברה.
6. המשקם היא חברה מעורבת כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975: 40% ממניותיה מוחזקים בידי המדינה ו-60% מוחזקים בידי ההסתדרות הציונית העולמית. מהלשכה המשפטית במשרד נמסר כי מטרת ההסתדרות עולות בקנה אחד עם סעיף 345א לחוק החברות התשנ"ט-1999.
7. המשקם עומדת בתנאי הקבוע בתקנה 3(א5) לתח"מ לעניין שיעור עובדיה הזכאים על פי כל דין לגימלה או לתגמול בשל נכות, או לקיצבת זיקנה מן המוסד לביטוח לאומי.
8. המשקם מעסיקה כיום כ-2,600-2,800 עובדים עם מוגבלות ביחסי עבודה ב-21 מפעלים מוגנים, מתפרות ומספר משרות בשוק החופשי. בעד עבודתם, מקבלים העובדים משכורת בגובה 70% משכר המינימום וזכאים לזכויות סוציאליות שונות. במסגרת ההתקשרות משתתף המשרד במימון 60% מהמשכורות ומממן באופן מלא הזנה עבורם במהלך יום העבודה.
9. ממוצע גיל העובדים הוא 55, הם בעלי יכולות תעסוקה נמוכות וקשיים משמעותיים בהשתלבות בשוק העבודה הפתוח, והמשרד סבור שייגרם להם נזק אם יאלצו לעבור להעסקה במודל אחר.
10. ועדת הפטור הנחתה את המשרד ביום 22.11.2020 לבחון את המשך הפטור ואת האפשרות לפרסם מכרז פומבי לצורך מתן השירותים. לאחר קיום דיונים רבים עם כלל הגורמים הרלוונטיים, עלה כי לא ניתן לפרסם מכרז, בשל פרופיל העובדים ומודל העסקתם הייחודי ע"י המשקם. כמו כן, לאחר ניסיונות קודמים בפרסום מכרז להפעלת השירות אשר לא צלחו ולאחר בחינת אפיקים אחרים לקידום העסקה של אנשים עם מוגבלות בהעסקה ישירה ובשכר מותאם, מוצא המשרד כי ההתקשרות עם המשקם הינה האפשרות היחידה להעסקת העובדים במודל זה, שלדעת הגורמים המקצועיים הינו הנכון והטוב ביותר.
11. כמו כן, ביום 24.05.2021 קיים המשרד דיון עם סגן בכיר לחשב הכללי שאחראי על המשרדים החברתיים, בו הוצגו ממצאי הבדיקה וסוכם כי המשרד יבצע את ההתקשרות עם המשקם לתקופה של 4 שנים, בסופה ייבחן מחדש המצב במשק ומצב העובדים המועסקים בחברה, לבחינת האפשרות לפעול במודל אחר.
12. גב' איילת הלר, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	x
עפר פלג	חבר/ת וועדה	x
רוני מר	חבר/ת וועדה	x

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002772 לעיל, לפי תקנה 3(א5) לתקנות חובת המכרזים.